

Zadanie

*„Model normatywny podnoszenia kompetencji cyfrowych w szkołach wyższych”
finansowane w ramach dotacji celowej pochodzącej ze środków Ministerstwa
Edukacji i Nauki na podstawie Umowy Nr MEiN/2023/CTC/2625*

Rejestrowane Doręczenie Elektroniczne

Prelegent:
dr hab. Prof. US Aleksandra
Monarcha - Matlak



UKSW
UNIwersytet Kardynała
Stefana Wyszyńskiego
w Warszawie

CLTC Centrum Liderów
Transformacji Cyfrowej



POJĘCIE USŁUGI REJESTROWANEGO DORĘCZENIA ELEKTRONICZNEGO

Wymieniona wśród usług zaufania „usługa rejestrowanego doręczenia elektronicznego” oznacza usługę umożliwiającą przesyłanie danych między stronami trzecimi drogą elektroniczną i zapewniającą dowody związane z posługiwaniem się przesyłanymi danymi, w tym dowód wysłania i otrzymania danych oraz chroniącą przesyłane dane przed ryzykiem utraty, kradzieży, uszkodzenia lub jakiegokolwiek nieupoważnionej zmiany (art. 3 pkt 36 rozporządzenia e-IDAS).

POJĘCIE USŁUGI REJESTROWANEGO DORECZENIA ELEKTRONICZNEGO

Dane wysyłane i otrzymane przy użyciu kwalifikowanej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego korzystają z domniemania integralności danych, wysłania tych danych przez zidentyfikowanego nadawcę i otrzymania ich przez zidentyfikowanego adresata oraz dokładności daty i czasu wysłania i otrzymania wskazanych przez kwalifikowaną usługę rejestrowanego doręczenia elektronicznego (art. 43 ust. 2 rozporządzenia e-IDAS).

POJĘCIE USŁUGI REJESTROWANEGO DORĘCZENIA ELEKTRONICZNEGO

Rozporządzenie wnosi do dotychczasowego stanu prawnego szereg nowych elementów, wśród których na uwagę zasługuje stworzenie wyraźnych wymogów dla kwalifikowanych usług rejestrowanego doręczenia elektronicznego. Są to następujące wymogi: a) usługi muszą być świadczone przez co najmniej jednego kwalifikowanego dostawcę usług zaufania; b) z dużą dozą pewności zapewniają identyfikację nadawcy c) zapewniają identyfikację adresata przed dostarczeniem danych; d) wysyłanie i otrzymanie danych jest zabezpieczone zaawansowanym podpisem elektronicznym lub zaawansowaną pieczęcią elektroniczną kwalifikowanego dostawcy usług zaufania w taki sposób , by wykluczyć możliwość niewykrywalnej zmiany danych; e) każda zmiana danych niezbędna do celów wysyłania lub otrzymania danych jest wyraźnie wskazana nadawcy i adresatowi danych; f) data i czas wysłania, otrzymania i wszelkiej zmiany danych są wskazane za pomocą kwalifikowanego elektronicznego znacznika czasu.

POJĘCIE USŁUGI REJESTROWANEGO DORECZENIA ELEKTRONICZNEGO

W przypadku przesyłania danych między co najmniej dwoma kwalifikowanymi dostawcami usług zaufania wymogi określone w literze a) – f) mają zastosowanie do wszystkich kwalifikowanych dostawców usług zaufania. Komisja może w drodze aktów wykonawczych podać numery referencyjne norm dotyczących procedur wysyłania i otrzymywania danych. W przypadku gdy proces wysyłania i otrzymywania danych spełnia te normy, domniemywa się zgodność z wymogami określonymi w ust.1. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą (art. 44 ust. 1 i 2 rozporządzenia e- IDAS).

POJĘCIE USŁUGI REJESTROWANEGO DORĘCZENIA ELEKTRONICZNEGO

Usługa rejestrowanego doręczenia elektronicznego nie ma skutku transgranicznego w przeciwieństwie do kwalifikowanego podpisu elektronicznego, kwalifikowanej pieczęci elektronicznej, kwalifikowanego znacznika czasu. Rozporządzenie e- IDAS nie zobowiązuje do uznawania usługi doręczenia z jednego kraju w pozostałych państwach członkowskich, ani też nie wyklucza takiego uznawania mocą przepisów krajowych.

POLSKIE REGULACJE PRAWNE DOTYCZĄCE USŁUGI REJESTROWANEGO DORĘCZENIA ELEKTRONICZNEGO TAK ZWANE e – DORĘCZENIA

e-Doręczenia mają być uniwersalną usługą zaufania świadczoną przez zaufaną третią stronę – dostawcę usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego. Wprowadzane elektroniczne doręczenie, początkowo jako domyślne, a następnie jako podstawowy kanał korespondencji wymagającej potwierdzenia jej nadania lub odbioru, będzie prawnie równoważne z wysłaniem tradycyjnego listu poleconego z potwierdzeniem odbioru. Będzie to szybki i wygodny sposób komunikowania się z urzędami. Celem podstawowym jest skrócenie czasu doręczania korespondencji oraz umożliwienie załatwiania spraw urzędowych na odległość bez konieczności udawania się do placówki operatora pocztowego. Spowoduje to tzw. „odmiejscowienie” procesu doręczania, pozwoli na wysyłanie i odbieranie korespondencji w każdym dowolnym miejscu, a tym samym wyeliminuje konieczność każdorazowego informowania o zmianie miejsca pobytu.

POLSKIE REGULACJE PRAWNE DOTYCZĄCE USŁUGI REJESTROWANEGO DORĘCZENIA ELEKTRONICZNEGO TAK ZWANE e – DORĘCZENIA

Zgodnie z modelem zaproponowanym przez Ministra Cyfryzacji zaufani dostawcy (publiczny i kwalifikowani) będą wystawiali dowody wysyłania i otrzymania, zgodnie z rozporządzeniem e-IDAS czyli dające pewność nadawcy i adresata oraz czasu doręczenia. Każdy podmiot, czy to obywatel czy też przedsiębiorca ma swobodę wyboru dostawcy, może to być państwowy dostawca gwarantujący nieodpłatną realizację usługi e-Doręczenia do podmiotu publicznego lub kwalifikowany dostawca usług zaufania. Każdy podmiot korzystający z usługi musi posiadać adres do doręczeń elektronicznych. W związku z tym stworzona zostanie Baza Adresów Elektronicznych, umożliwiającą łatwe wyszukanie adresu do doręczeń elektronicznych, zobowiązującą jednocześnie podmiot publiczny do doręczenia pism na ten adres, z uwzględnieniem przepisów ustawy z dnia 6 czerwca 1997r. Kodeks postępowania karnego albo ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego.

POLSKIE REGULACJE PRAWNE DOTYCZĄCE USŁUGI REJESTROWANEGO DORĘCZENIA ELEKTRONICZNEGO TAK ZWANE e – DORĘCZENIA

Baza Adresów Elektronicznych - to rejestr publiczny prowadzony przez ministra właściwego do spraw informatyzacji przeznaczony do ujawniania adresu do doręczeń elektronicznych podmiotu korzystającego z publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego oraz adresu do doręczeń elektronicznych podmiotu niepublicznego korzystającego z kwalifikowanej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego. Wpis do bazy adresów elektronicznych stanowi czynność materialno- techniczną i wywołuje skutki prawne od dnia jej dokonania. Domniemywa się, że dane wpisane do bazy są prawdziwe. Zgromadzone w niej dane nie mogą być usunięte, chyba, że ustawa stanowi inaczej.

POLSKIE REGULACJE PRAWNE DOTYCZĄCE USŁUGI REJESTROWANEGO DORĘCZENIA ELEKTRONICZNEGO TAK ZWANE e – DORĘCZENIA

Wpisu adresu do doręczeń do bazy adresów elektronicznych, dokonuje się: 1) na okres 3 lat – w przypadku adresu podmiotu niepublicznego będącego osobą fizyczną, z wyłączeniem adresu osoby fizycznej będącej przedsiębiorcą wpisanym do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, adwokata, radcy prawnego, rzecznika patentowego, doradcy podatkowego, notariusza, doradcy restrukturyzacyjnego, radcy Prokuraturii Generalnej RP oraz 2) bezterminowo – w przypadku pozostałych adresów.

POLSKIE REGULACJE PRAWNE DOTYCZĄCE USŁUGI REJESTROWANEGO DORECZENIA ELEKTRONICZNEGO TAK ZWANE e – DORECZENIA

Podmioty publiczne będą zobowiązane do posiadania adresu do doręczeń elektronicznych. Do posiadania takiego adresu powiązanego z publiczną usługą rejestrowanego doręczenia elektronicznego albo kwalifikowaną usługą rejestrowanego doręczenia elektronicznego jest również obowiązany: adwokat, radca prawny, doradca podatkowy, doradca restrukturyzacyjny, rzecznik patentowy, notariusz - wtedy gdy wykonują swój zawód, a także radca Prokuratury Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej wykonujący czynności służbowe, oraz podmiot niepubliczny wpisany do Krajowego Rejestru Sądowego, podmiot niepubliczny wpisany do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej. Natomiast osoby fizyczne i podmioty niepubliczne otrzymają swobodę wyboru formy doręczeń z jakiej będą korzystać.

POLSKIE REGULACJE PRAWNE DOTYCZĄCE USŁUGI REJESTROWANEGO DORĘCZENIA ELEKTRONICZNEGO TAK ZWANE e – DORĘCZENIA

Jeżeli nie zdecydują się na usługę rejestrowanego doręczenia elektronicznego, będą korzystać z publicznej usługi hybrydowej. Jest to usługa pocztowa, o której mowa w art.2 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe, świadczona przez operatora wyznaczonego, jeżeli nadawcą przesyłki listowej jest podmiot publiczny. Na wyróżnienie zasługuje fakt, że przewidziano komunikację podmiotów publicznych z osobami wykluczonymi cyfrowo wprowadzając wymienioną wyżej, usługę hybrydową pozwalającą na wybór możliwości odbioru przesyłek pocztowych przy zachowaniu cyfryzacji korespondencji w podmiotach publicznych.

POLSKIE REGULACJE PRAWNE DOTYCZĄCE USŁUGI REJESTROWANEGO DORĘCZENIA ELEKTRONICZNEGO TAK ZWANE e – DORĘCZENIA

Podmiot publiczny doręczy korespondencję, wymagającą uzyskania potwierdzenia, z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego na adres do doręczeń wpisany do bazy adresów elektronicznych. W przypadku gdy adres do doręczeń elektronicznych podmiotu niepublicznego nie został wpisany do bazy adresów elektronicznych, doręczenie korespondencji następuje na adres do doręczeń elektronicznych, z którego podmiot niepubliczny nadał korespondencję. Przepisy szczególne przewidują także możliwość dokonywania doręczeń z wykorzystaniem także innych sposobów niż publiczna usługa rejestrowanego doręczenia elektronicznego lub publiczna usługa hybrydowa, w szczególności za pomocą swoich pracowników, a nadawca w konkretnych okolicznościach uzna inny sposób doręczenia za bardziej efektywny.

POLSKIE REGULACJE PRAWNE DOTYCZĄCE USŁUGI REJESTROWANEGO DORĘCZENIA ELEKTRONICZNEGO TAK ZWANE e – DORĘCZENIA

Dla podmiotów publicznych utworzone zostaną elektroniczne skrzynki podawcze, a dla podmiotów niepublicznych elektroniczne skrzynki doręczeń, będące narzędziem umożliwiającym wysyłanie, odbieranie i przechowywanie danych zgodnie ze standardem, o którym mowa w art. 26a ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (Dz.U. z 2019r. poz.162 i poz.1590) w ramach publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego, a także w ramach publicznej usługi hybrydowej.



Dziękuję za uwagę.

